

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАЗВИТИЯ ПОЖАРНОГО ДЕЛА

С организацией советской пожарной охраны формы и методы тушения пожаров постоянно совершенствовались. Этому способствовала модернизация средств тушения пожаров и пожарной техники. В новых социальных условиях понадобилось обновление не только организации, но и тактики тушения пожаров, что нашло свое отражение в основных определяющих документах. Именно на заре Советской власти были заложены принципиально новые подходы к организации пожарного дела.

Успех любой тактической операции зависит от умения руководителя тушения пожара правильно использовать силы и средства. Он – главное лицо, отвечающее за исход тушения пожара, за жизнь личного состава и сохранность пожарной техники. Принцип безоговорочного и полного подчинения руководителю тушения пожара – одно из основных и главных положений пожарной тактики. Никто не может вмешиваться в действия руководителя тушения пожара. Он один отвечает перед законом и личным составом. Эта главная заповедь пожарной охраны была зафиксирована в постановлении Совета труда и обороны от 4 мая 1921 г. «О мерах к сохранению пожарных обзоров и содержание их в боевой готовности»²¹³. Здесь же был заложен еще один важный принцип: «Воспретить всем должностным лицам при тушении пожаров вмешиваться в распоряжения брандмайоров или брандмейстеров, а в местах отсутствия профессиональных пожарных команд начальников ДПД»²¹⁴.

Эта положение и сейчас имеет исключительное значение: оно ставит руководителя тушения пожара в независимое от хозяйственных и других должностных лиц положение, определяет основной принцип единоначалия при тушении пожаров, без чего невозможна успешная борьба с огнем. Измененная организация и тактика действий пожарных подразделений отражены в основных определяющих документах – Уставе службы, Боевом уставе пожарной охраны и других документах²¹⁵.

Боевой устав основной задачей пожарной охраны определял спасение людей в случае угрозы для жизни и ликвидацию пожаров в тех размерах, которые он принял к моменту прибытия подразделений пожарной охраны. Отсюда вытекала и основная, принципиально важная особенность методов действий пожарной охраны при тушении – активное, непрерывное наступление на огонь. Эти методы резко отличались от практики тушения в дореволюционной пожарной охране, где часто ограничивались лишь подачей огнегасительных средств на расстоянии.

Успешные действия по тушению пожаров требовали хорошей организации пожарной охраны. В историческом прошлом остались постоянные наблюдатели, которые при обнаружении пожара поднимали трево-

²¹³ РГАСПИ Ф. 2. Оп. 1. Д. 23113; Пожарное дело. 1924. № 2.

²¹⁴ Там же.

²¹⁵ См.: Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства. 1921. № 39. С. 208.

гу. При этом терялось драгоценное время. С телефонизацией населенных пунктов изменились формы передачи сообщений о пожаре, что позволило обеспечить быстрое прибытие пожарных расчетов к месту возгорания. Телефонизация в Уральской области началась в 1924 г. с г. Свердловска. К концу 1927 г. уже сформировалась единая система Государственного пожарного надзора (ГПН), который вместе с профессиональными частями и добровольными дружинами участвовал в организации предупреждения и ликвидации пожаров²¹⁶.

Одной из форм обмена передовыми технологиями и методами тушения пожара являлись конференции. Первая Уральская пожарнотехническая конференция состоялась в январе 1928 г., в ее работе участвовало 90 делегатов. В решении конференции особое внимание было уделено усилению боеспособности пожарных команд и дружин, улучшению работы по предупреждению пожаров и кадровые вопросы²¹⁷.

Методы работы органов власти по обеспечению пожарной безопасности также изменились. Например, Президиум Уралоблисполкома постоянно требовал усилить пожарную охрану на местах. При этом обращал особое внимание на укомплектование пожарных отрядов специалистами, контролировал проведение конкурсов на лучшую постановку пожарного дела в районах области, способствовал строительству пожарных депо, заботился об улучшении материально-бытовых условий пожарных и др.²¹⁸.

Страна развивалась, усложнялись технологические процессы производств, появились новые планировочные решения производственных зданий, развернулось строительство домов повышенной этажности, увеличилась емкость складских помещений. Все это заставило разрабатывать новые методы и приемы тушения пожаров с использованием более совершенных технических средств и новых форм предупреждения об опасности. Среди основных мер пожарной профилактики большое значение приобрела нормативно-техническая работа. В 1931 г. Госплан СССР утвердил «Единые нормы строительного проектирования»²¹⁹. Развитие добычи нефти привело к разработке тактических приемов тушения пожаров горящих газонефтяных фонтанов, а переработка и складирование нефтепродуктов потребовали разработки новых способов и методов борьбы с нефтяными пожарами. Развитие химической промышленности с ее вредным производством заставило разрабатывать новые методы тушения пожаров в агрессивной и взрывоопасной среде и т.д. Поэтому методы борьбы с пожарной опасностью прочно становились на научную основу. Выходившая в дореволюционное время литература по методам тушения пожаров содержала, в основном, практические советы по тушению пожаров без их обобщения и создания теории в тактике тушения. Не делались попытки исследования вопросов развития пожаров, не велись расчеты сил и средств по локализации и ликвидации мест возгорания. Да и само тушение пожаров рассматривалось не

²¹⁶ ГАСО. Ф. 158-р. Д. 521. Л. 263; Голубев С.Г. Пожарное дело в СССР.... С. 269.

²¹⁷ ГАСО. Ф. 286-р. Д. 1523. Л. 720; Вайгульм В.Д. На огненном фронте.... С. 42.

²¹⁸ ГАСО. Ф. 88-р. Оп. 1. Д. 1988. Л. 95, 176, 203–204; Д. 942. Л. 153; Пожарное дело. 1928. № 2.

²¹⁹ ГАСО. Ф. 88-р. Оп. 1. Д. 2686. Л. 21.

с научной точки зрения, а как искусство, связанное с качествами отдельных лиц²²⁰.

Первым системным трудом по приемам тушения пожаров было учебное пособие Н.П. Требезова «Пожарная тактика»²²¹. Автором в доходчивой форме изложены основные приемы и методы тушения пожаров. По нему училось первое поколение советских пожарных.

Со временем положение изменилось. Труды советских ученых, проведенные научные исследования и полигонные испытания Центральным научно-исследовательским институтом противопожарной обороны (ЦНИИПО), работы преподавателей пожарно-технических училищ и отдельных специалистов пожарного дела помогли по-новому подойти к процессам развития пожаров и разработать рациональные приемы и способы их тушения. Так, преподаватели Ленинградского пожарного техникума профессор Б.Г. Тидеман и Д.Б. Сибирский в 1930 г. провели обширные исследования по вопросам теории горения. Открытия в области химии дали возможность успешно бороться с пожарами на предприятиях нефтехимии. Изолирующие приборы газодымозащитной службы позволили вести борьбу с огнем в условиях сильной загазованности и задымленности помещений. Все это сократило сроки тушения пожаров и уменьшило потери от огня²²².

В 1930-е гг. Урал стал одной из площадок форсированной индустриализации. В регионе строили электростанции, металлургические и машиностроительные заводы, электрические, водопроводные, телефонные и дорожные сети. Практически на пустом месте велось строительство городов и градообразующих предприятий с сопутствующей инфраструктурой. Для сбережения от огня важнейших промышленных объектов и крупных строек была введена новая форма организации пожарной охраны – ВПО²²³.

В последующем правительство страны приняло ряд постановлений, которые определили новые формы управления по предотвращению пожарной опасности и методы работы пожарных частей на пожарах, что позволило более успешно и с меньшими убытками тушить пожары с использованием технических возможностей подразделений²²⁴.

С развитием автомобилестроения совершенствовалась и материально-техническая база пожарной охраны. На смену устаревшим образцам пожарных машин АМО поступали пожарные машины ПМЗ-1, ПМЗ-2, ПМГ-1. На отдельных объектах промышленности и транспорта были созданы новые формы организации пожарной охраны – ведомственные пожарные команды. В колхозы и совхозы поступали пожарные мотопомпы и первые пожарные автомобили для оснащения добровольных дружин. Из-за удаленности Урала от центра в сельскую местность региона в 1930-х гг. поступали одни мотопомпы в количестве 45

²²⁰ См.: Голубев С.Г. Пожарное дело в СССР.... С. 122-123.

²²¹ См.: Требезов Н.П. Пожарная тактика. СПб., 1913.

²²² См.: Пожарное дело. 1930. № 10.

²²³ Текущий архив пожарно-технической выставки Свердловской обл. статистика за 1930-е гг.; Текущий архив пожарно-технической выставки Челябинской обл. статистика за 1930-е гг.; Вайгуль В.Д. На огненном фронте.... С. 42; Навстречу огню. Пожарным Южного Урала посвящается.... С. 27-28.

²²⁴ См.: Собрание законодательства СССР. 1936. №18. Ст.149; Пожарная техника. 1938. № 3. С. 23.

штук²²⁵. Пожарная охрана стала решать комплекс задач по профилактике пожаров, организации и обучения сельских добровольных дружин²²⁶.

Исходя из условий прибытия пожарных подразделений в минимально короткие сроки к месту пожара, в населенных пунктах и на промышленных объектах в 1930-е гг. стали более рационально размещать пожарные команды. А объединение в единый гарнизон позволило пожарной охране более успешно осуществлять маневр силами и средствами и тушить пожары с меньшими материальными потерями²²⁷.

С развитием нормативно-правовой базы была утверждена регламентирующая деятельность пожарной охраны. В этот период было утверждено «Положение о добровольных пожарных дружинах», введены в действие «Боевой устав пожарной охраны», «Устав внутренней службы» и ряд других документов. В боевом уставе определялись важные методы организации тушения пожаров. Как и раньше, во главе всех подразделений, принимающих участие в тушении пожара, стоял РТП, которому подчинялись все силы и средства на пожаре. При тушении крупных пожаров организовывался штаб, который обеспечивал выполнение указаний РТП и фиксировал действия пожарных подразделений. В состав штаба входил начальник тыла, который при необходимости организовывал расстановку пожарной техники на водоисточниках, подвоз пенных средств тушения, обеспечивал горючими и смазочными материалами средства подвижности, организовывал питание и смену личного состава при затяжных пожарах, а также выполнял ряд других мероприятий по обеспечению действий пожарных подразделений. Организация штаба тушения и службы тыла приобрела определяющее значение при затяжных и крупных пожарах. Кроме того, при тушении пожаров на промышленных предприятиях и объектах экономики в штаб тушения включались представители администрации объектов, с помощью которых уточнялась обстановка к моменту возгорания, привлекались техника и механизмы, инженерно-технические специалисты и рабочие для разборки элементов конструкций. Если огонь охватывал несколько зданий и сооружений или угрожал перекинуться на другие площади, то усилия пожарных рассредоточивались одновременно в нескольких направлениях, определялись боевые участки, на которые распределялись прибывшие силы и средства. Во главе боевых участков назначали опытных лиц из числа начальствующего состава пожарной охраны²²⁸.

Таким образом, к 1940 г. пожарную охрану Свердловской области представляли 218 городских и 40 объектовых военизированных пожарных команд, 54 объектовых ведомственных пожарных команд, 403 подразделения добровольной пожарной охраны, на вооружении которых состояло более 225 пожарных автомобилей различного назначения²²⁹.

В годы войны на Урал было эвакуировано много военных предприятий, только в Свердловской области было построено в короткие

²²⁵ ГАСО. Ф. 1379-р. Оп. 1. Д. 1. Л. 8.

²²⁶ Яковенко Ю.Ф. Россия: Пожарная охрана на рубеже веков. Тверь: Сивер, 2004. С. 45-46.

²²⁷ Пожарная техника. 1938. № 3. С. 23; 1939. № 4. С. 24.

²²⁸ Собрание законодательства СССР. 1936. № 18. Ст. 149; Пожарная техника. 1938. № 3. С. 22; 1939. № 4. С. 24-30.

²²⁹ Текущий архив ГУ МЧС по Свердловской области статистика за 1940-е гг.; Текущий архив пожарно-технической выставки Свердловской области статистика за 1930-1940 гг.

сроки 50 новых заводов. Под производственные помещения и склады приспособлялись временные деревянные постройки. Для создания надежного противопожарного заслона применялись методы и формы активной профилактической работы. Обнаруженные нарушения противопожарных правил устранялись в ходе проверок ужесточением режимных мероприятий (не требующих затрат), усилением постовой и дозорной служб, повсеместным внедрением стационарных средств тушения пожаров. Благодаря мобилизационной собранности жителей Урала, жесткости и требовательности пожарного надзора в годы войны количество пожаров сократилось более чем в два раза²³⁰.

В 1947 г. более чем на 200 крупных предприятиях Свердловской области была введена новая форма поддержания пожарной безопасности. На предприятиях создавались пожарно-технические комиссии, которые проводили работу по обеспечению и совершенствованию пожарной охраны предприятий. Они организовывали смотры противопожарного состояния зданий и сооружений, контролировали противопожарный режим, активизировали и стимулировали ответственность работников за пожарную безопасность на рабочем месте²³¹.

В жилом секторе городов и поселков была введена новая форма контроля за соблюдением правил пожарной безопасности объектов. Она возлагалась на ответственных лиц (управляющих и комендантов). Позднее ответственные лица были упразднены и работу организовывали внештатные пожарные инспекторы²³².

Для усиления пожарной охраны в сельской местности правительство приняло ряд постановлений, заложивших новые принципы в организации сельской пожарной охраны²³³. Согласно этим решениям, пожарная техника передавалась в колхозы, предусматривалось ускоренное внедрение противопожарных мероприятий и оборудования для защиты от огня животноводческих ферм, угодий, жилых и общественных построек. Ответственность за пожарную безопасность возлагалась на председателей колхозов, основным организующим центром пожарной охраны на селе становились ДПД²³⁴.

Нельзя не отметить также принятое в 1956 г. решение ГУПО об объединении функций предупреждения и тушения пожаров в одном подразделении²³⁵. Даная реорганизация была проведена с целью оптимизации и покрытия текущего некомплекта инженерных работников. Опыт работы объектовых пожарных частей и команд небольших городов показал возможность успешного совмещения в подразделении профилактики и пожаротушения, потому что объекты в малых городах не выделялись сложностью технологических производств и разнообразием конструктивно-планировочных решений. В тоже время, для больших

²³⁰ История Урала. XX век.... С. 125; Текущий архив пожарно-технической выставки Свердловской области статистика за 1940-е гг.

²³¹ ГАСО. Ф. 88-р. Оп. 2. Д. 181. Л.1; Систематическое собрание законов РСФСР, указов Президиума ВС РСФСР и решений правительства РСФСР Т. 4. М., изд. «Юридическая литература». 1968. С.605.

²³² АУВДСО. Ф. 53. Оп. 225. Т. 3. Л. 208; Оп. 224. Л. 24.

²³³ Там же.

²³⁴ ГАСО. Ф. 88-р. Оп. 2. Д. 138. Л. 249; Свод законов. Т.10, 1990. С.367; Противопожарная служба России. Документы и материалы. Т. 2. М.: ТРИО, 2002. С. 263-268.

²³⁵ ГАСО Ф. 88-р, Оп. 2, Д. 138, Л. 13;

городов принятое решение было ошибочным, потому что надзорные органы работали, в основном, на крупных предприятиях и общественных зданиях, а на других объектах пожарно-профилактическая работа пришла в запустение из-за нехватки специалистов и времени. Это привело к увеличению пожарной опасности в городах с развитой экономикой.

Переход в 1957 г. управления экономикой с отраслевого на территориальный принцип привел к упразднению ряда министерств и ведомств с передачей их функций в союзно-республиканское подчинение. В целях «экономии» бюджетных средств, например, в Свердловской области сократили 34 объектовые пожарные команды. В результате снизился объем профилактической работы, увеличился радиус действий пожарных подразделений, в итоге количество пожаров возросло²³⁶.

В 1950-е гг. изданы научные труды по пожарной тактике²³⁷. В разработках проанализировано и обобщено все лучшее и передовое, по тактике тушения. Изложены современные взгляды на организацию и методы борьбы с пожарами, рассмотрены особенности тушения на предприятиях промышленности, складах и культурно-зрелищных заведениях, даны рекомендации по организации тушения каждого вида пожара, приведены особенности тактики действий подразделений пожарной охраны в различных ситуациях.

Определенная исследовательская и научная работа проводилась в регионах. Например, в Свердловской области оперативная испытательно-исследовательская служба УПО проводила научно-исследовательские и испытательные работы. Сотрудниками лаборатории исследовано тысячи пожаров, около ста их научно-практических разработок было внедрено в практическую деятельность ГПС²³⁸.

Условия возникновения и развития пожаров различались. На тушение необходимо сосредоточить нужное количество сил и средств. Время для принятия решения ограничено. Поэтому в практику пожарной охраны внедрили прогрессивную форму создания группировки, которая заранее определяла порядок вызова пожарной охраны на тушение²³⁹. В зависимости от количества населения и наличия пожарных частей устанавливались номера вызова подразделений, от трех до пяти номеров вызова. Таким образом, в каждом городе составлялось расписание выездов пожарных частей, в каждую часть выдавалась выписка из расписания. В подразделении определяли, какая техника, и в какой последовательности должна убыть на тушение пожара по номеру вызова. В места скопления людей, детские учреждения и больницы, пожароопасные и взрывоопасные объекты экономики автоматически подавался повышенный номер вызова. Система расписания выездов получила широкое распространение и в сельской местности. По расписанию при возникновении пожара прибывали заранее определенные пожарные команды и ДПД. Расписания выездов утверждалось председателем райис-

²³⁶ Текущий архив ГУ МЧС России по Свердловской области статистика за 1960 гг.

²³⁷ См.: Кальман А.А. Пожарная тактика. Л., 1953; Гарпиченко А.М. Пожарная тактика. Л., 1954; Бьяжев М.П. Пожарная тактика. Л., 1956.

²³⁸ Текущий архив ГУ МЧС по Свердловской обл. статистика за 1950-е гг.; Испытательная пожарная лаборатория Свердловской обл. Офиц. сайт. [Электрон. ресурс]. – <http://www.ipl-sverd.ru>.

²³⁹ Голубев С.Г. Пожарное дело в СССР.... С. 271.

полкома²⁴⁰. Наличие детально разработанных выездов пожарных частей являлось отличительной формой организации советской пожарной охраны и свидетельствовало о продуманной системе в организации тушения пожаров.

Совет Министров в 1960-е гг. принял ряд, нормативных актов в области пожарной профилактики²⁴¹. Противопожарное законодательство закрепляло новые нормы, регламентирующие пожарную безопасность, начиная с проектирования, строительства и реконструкции зданий и сооружений. В законодательном порядке были утверждены правила и требования повседневного противопожарного режима при эксплуатации зданий и сооружений, установлен порядок содержания средств борьбы с огнем и соблюдение мер предосторожности в быту и на производстве.

Органы ГПН и пожарные подразделения на Урале осуществляли контроль, проводили комплекс профилактических мер по устранению причин и условий, способствующих возникновению пожаров. Запрещалось применять на сценах опасные огневые эффекты, использовать декорации и реквизиты без пропитки их огнезащитными составами²⁴². В Свердловской области в более 100 сельских клубах были построены изолированные от зала киноаппаратные из негорючих материалов, оборудованы запасные выходы из залов, в 1500 зданий больниц, школ, детских садов активно проводилась работа по переводу с печного отопления на центральное²⁴³. В результате значительно сократили вероятность возникновения пожаров.

Добровольное разрозненное движение успешно боролось с пожарами. Возник вопрос об его объединении. Первая учредительная конференция ДПО РСФСР в 1960 г. состоялась в Свердловске²⁴⁴. На конференции был утвержден единый временный Устав Всероссийского пожарного общества, положено начало новой формы объединения ДПО в пределах республики. Опыт работы лучших ДПО нашел свое отражение в Уставе, принятом на Первом съезде ВДПО в Ленинграде в 1964 г.²⁴⁵ Конференция и съезд сыграли важную роль в мобилизации общественных организаций на обеспечение пожарной безопасности народного хозяйства республики.

В послевоенные годы была проведена работа по созданию новой формы контроля пожарной безопасности в промышленности. При активном участии инженерно-технического персонала удалось разработать комплекс мероприятий, направленных на снижение пожарной опасности технологических процессов и на улучшение противопожарной защиты объектов экономики в целом. В 1960-х гг. на промышленных предприятиях Свердловской области насчитывалось более 1105 пожарно-технических комиссий²⁴⁶. Проведенные ими противопожарные

²⁴⁰ Там же.

²⁴¹ Текущий архив пожарно-технической выставки Свердловской обл. закон. 1960-е гг.

²⁴² ГАСО. Ф. 88-р. Оп. 2. Д. 138. Л. 366.

²⁴³ ГАСО. Ф. 88-р. Оп. 2. Д. 181. Л. 10; Д. 255. Л. 59, 95.

²⁴⁴ Савельев П. С. Пожарные добровольцы России в фотографиях, документах... М., 2010. С. 25–29.

²⁴⁵ Там же.

²⁴⁶ ГАСО. Ф. 88-р. Оп. 2. Д. 545. Л. 42, 372; Текущий архив ГУМЧС России по Свердловской области статистика за 1960-е гг.

мероприятия обеспечили замену десятков тысяч квадратных метров сгораемых покрытий на несгораемые. Легко воспламеняющиеся жидкости, применяемые для обезжиривания деталей, заменены на негорючие составы, значительно улучшилось противопожарное водоснабжение объектов различного назначения.

В деятельности пожарной охраны значительное место занимало принятие предупредительных противопожарных мероприятий в сельском хозяйстве. В середине 1960-х гг. появилась новая форма влияния на пожарную безопасность в сельской местности. Например, в Свердловской области в 33 сельских районах были созданы инспекции ГПН, а в 5 наиболее крупных и экономически развитых – отделения ГПН, что способствовало значительному укреплению пожарной охраны на селе²⁴⁷. Большую пользу в улучшении противопожарного состояния объектов и жилого сектора оказали проведенные смотры их пожарной безопасности. Благодаря внедрению новых форм и методов общественного влияния на противопожарное состояние, настойчивой работе пожарной охраны и добровольчества удалось предотвратить многие пожары на объектах экономики и в жилом секторе²⁴⁸.

Для соблюдения противопожарных норм и правил на этапах проектирования, строительства и реконструкции объектов в УПО было создано отделение, а впоследствии, нормативно-технический отдел с выделением группы автоматики²⁴⁹. Специалисты отдела совместно с проектными и техническими организациями в сложных условиях принимали нестандартные решения и разрабатывали инженерно-технических мероприятия для ввода объектов в производственную деятельность. Таким образом, появилась новая форма поддержки и ввода в эксплуатацию объектов промышленности и жилья в строительной сфере.

С развитием научно-технического прогресса были сделаны серьезные и перспективные шаги в деле пожарной защиты объектов. В дополнение к традиционным способам и методам тушения пожаров широко внедрялись новые методы предупреждения и ликвидации пожаров. На объектах экономики устанавливали автоматическую защиту. Приборы сигнализировали об пожарной опасности, а система автоматического пожаротушения ликвидировала возгорание на начальном этапе. На новой технической основе монтировались системы автоматического пожаротушения: пенного, водяного, газового, порошкового и др. Благодаря автоматической защите в 1960–1970 гг. в Свердловской области удалось ликвидировать более 100 пожаров на объектах экономики²⁵⁰.

В 1972 г. для оперативности в работе пожарной охраны области создана новая форма организации – штатные штабы пожаротушения в Свердловске, Нижнем Тагиле и Каменске-Уральском²⁵¹. Результаты их служебной деятельности положительно сказались на состоянии боевой готовности караулов, частей и гарнизонов. Для совершенствования ор-

²⁴⁷ Савельев П.С. Пожарные добровольцы России. С. 25–26; Рябинин Б. Укротители огня. С. 201.

²⁴⁸ Там же.

²⁴⁹ Брушлинский Н.Н. Решение общей задачи о дислокации специальных служб в городах // Пожаровзрывобезопасность и огнестойкость в строительстве. М., 1970. С. 109–120.

²⁵⁰ АУВДСО. Ф. 53. Д. 2/2. Т. 1. Л. 98.

²⁵¹ ГАСО Ф. 88-р. Оп. 2. Д. 1239. Л. 51.

ганизации управления и оперативности действий пожарной охраной введены в эксплуатацию оперативно-командный пункт с банком данных оперативно-справочных и других материалов²⁵².

Новой формой организации тушения сложных пожаров в городах и районах Свердловской области явилось планомерное создание опорных пунктов тушения крупных пожаров²⁵³.

Одной из форм совершенствования тактического мастерства начальствующего состава и стимулирования его подготовки в 1973 г. была установлена классная квалификация РТП²⁵⁴.

Практика работы Свердловского гарнизона подтвердила эффективность проведенных усовершенствований. В городах и районах сокращалось время прибытия на пожар и своевременно вводили в действие силы и средства, а также среднее время тушения пожаров. Оперативные и тактически грамотные действия пожарных способствовали тушению крупных и сложных пожаров²⁵⁵.

Успешная работа пожарной охраны немыслима без детального, анализа пожаров и разработки на этой основе мер по борьбе с ними. В 1980-е гг. в УПО был создан аналитический отдел, внедрялась компьютерная техника, что существенно повысило качество аналитической работы. Из подразделений в аналитический отдел поступала информация об обстановке с пожарами. В отделе ежемесячно готовились аналитические данные, характеризующие обстановку с пожарами по области и по муниципальным образованиям. Собранный материал, позволял более эффективно и оперативно планировать мероприятия по ее стабилизации. По обработанным материалам составлялись долгосрочные прогнозы (причины пожаров, категории объектов и т.п.). Составленный долгосрочный прогноз давал возможность проследить изменения в стабилизации обстановки с пожарами и позволял определить приоритетные направления оперативно-служебной деятельности противопожарной службы. Сотрудники аналитического отдела постоянно совершенствовали методы обработки статистических данных, внедряли новые элементы оценки обстановки с пожарами, а также разрабатывали более совершенные формы аналитических материалов²⁵⁶.

В 1980-е гг. в стране были разработаны и внедрены математические модели развития пожара, создана научная база для решения новых перспективных задач. Развивалось международное сотрудничество. Результаты совместных разработок ученых ВНИИПО и исследователей Японии и Великобритании успешно использовались при создании противопожарных требований и правил пожарной безопасности, при проектировании зданий повышенной этажности²⁵⁷.

В середине 1980-х гг. руководство пожарной охраны стремилось сохранить боеспособность подразделений и повысить уровень пожарной безопасности объектов. С этой целью были приняты новая редакция

²⁵² Там же.

²⁵³ *Кимстач И.Ф.* Организация тушения пожаров в городах и населен. пунктах. М., 1977. С. 15.

²⁵⁴ *Вайгуль В.Д.* На огненном фронте.... С. 99.

²⁵⁵ АУВДСО. Ф. 53. Д. 8. Т. 1. Л. 85.

²⁵⁶ История ГПН. [Электронный ресурс]. – http://www.gpn.elista.ru/History/hist_gpn.htm.

²⁵⁷ Там же.

Устава пожарной охраны (1985 г.) и Наставление по организации работы органов ГПН (1987 г.)²⁵⁸. Принятые документы были направлены на совершенствование службы пожаротушения, повышение эффективности работы органов профилактики и снижение пожарной опасности. Новая форма организации работы расширила диапазон действий инспекторов, придала больше самостоятельности их работе на конкретных территориях. Однако, не все оказались подготовленными к работе в новых условиях²⁵⁹.

Приказом МВД СССР в 1989 г. созданы специализированные части ВПО, по осуществлению первоочередных спасательных работ в регионах, подвергшихся стихийным бедствиям²⁶⁰. Появилась одна из новых форм организации пожарно-спасательной службы, но в силу объективных финансовых причин широкого распространения не получила. Однако внесла новое направление в развитие пожарной охраны по комплексному применению подразделений.

В 1990-е гг. одной из форм пропаганды пожарно-технических знаний являлось взаимодействие со средствами массовой информации. Центр противопожарной пропаганды и общественных связей (ЦППиОС) ежедневно предоставлял оперативную информацию об обстановке с пожарами на радиостанции, телевизионные каналы, в редакции газет и информационные агентства²⁶¹. Материал обобщался и готовились циклы публикаций и сюжеты программ о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности. Взаимодействие со средствами массовой информации по пропаганде противопожарных знаний положительно влияло на стабилизацию пожарной обстановки в области.

Компьютерные технологии, внедренные в систему оповещения и обработки данных о пожаре, изменили формы и методы работы, помогали повысить оперативность в реагировании и результативность при ликвидации пожаров. Руководство владело полностью информацией по состоянию и применению пожарных подразделений в масштабе области. Комплекс технических средств и вычислительной техники рекомендовали себя в качестве достаточно эффективного, надежного помощника в работе дежурных смен центра управления силами (ЦУС). В результате модернизации Центр управления силами стал многофункциональным органом управления старшего руководителя тушения пожаров²⁶². Однако средств на дальнейшее его усовершенствование и развитие в достаточной мере не выделялось²⁶³.

После распада СССР вопросы по организации структуры подразделений пожарной охраны передали в субъекты РФ²⁶⁴. На Урале прове-

²⁵⁸ ГАСО. Ф. 88-р. Оп. 2. Д. 5771. Л. 18–20, 35; Д. 5272. Л. 1; АУВДСО. Ф. 53. Оп. 711. Д. 3. Т. 1. Л. 182; Д. 3. Т. 3. Л. 80.

²⁵⁹ Микеев А.К. Экономические и социальные аспекты пожара // Пожарная охрана. 1987. № 7. С. 9; Брушлинский Н.Н., Кафизов В.В., Козлачков В.И. Системный анализ и проблемы пожарной безопасности народного хозяйства / Под ред. Н.Н. Брушлинского. М., 1988. С. 7.

²⁶⁰ АУВДСО. Ф. 53. Оп. 758. Д. 1. Т. 7. Л. 185.

²⁶¹ Текущий архив ЦППиОС Свердловской области статистика за 1990-е гг.

²⁶² АУВДСО. Ф. 53. Д. 10. Л. 177, 182, 187.

²⁶³ Там же.

²⁶⁴ АУВДСО. Ф. 53. Д. 10. Т. 13–15.

ли структурную унификацию пожарной охраны и инспекций ГПН. Введены единые отряды ГПС по профилактике и тушению пожаров²⁶⁵.

Правительство приняло постановление²⁶⁶. Пожарной охране определили ряд принципиально новых задач. Существенно изменили задачи ГПН и установили ряд новых функций и прав. Проведение политических реформ в 1990-е гг. нарушило координацию и управление при решении вопросов пожарной охраны. Перечисленные обстоятельства отрицательно влияли на пожарную охрану и привели к изменению политики государства в обеспечении пожарной безопасности²⁶⁷. В результате впервые появилась возможность существенно изменить формы и методы работы в области пожарной безопасности.

С целью дальнейшего укрепления противопожарной защиты городов и населенных пунктов правительство приняло постановление и рекомендовало территориям заняться пожарной безопасностью. Руководство субъектов РФ приступило к новой форме целевого финансирования программ обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов. Например, правительство Свердловской области приняло ряд постановлений и утвердило целевые программы по обеспечению пожарной безопасности территории с выделением средств из областного бюджета до 2001 г.²⁶⁸.

С утверждением целевого финансирования в субъектах РФ по основным программным мероприятиям изменились и формы влияния на пожарную безопасность в регионе. Основные усилия направлялись на совершенствование профилактики и тушения пожаров, разработку и освоение передовых средств пожаротушения, развитие материально-технической базы подразделений пожарной охраны, укрепление кадрового состава, проведение мероприятий по противопожарной пропаганде. Формы и методы управления в реализации программ определялись государственным заказчиком. Например, по Свердловской области ответственность за выполнение программ была определена в лице УГПС, ГУВД и Совета общественной безопасности по Уралу, определены конкретные сроки реализации программ²⁶⁹.

Участие органов ГПС в регулировании пожарной безопасности при эксплуатации объектов с использованием методов гибкого подхода к нормированию требований пожарной безопасности, внедрение системы оценки рисков привели к стабилизации количества пожаров²⁷⁰.

Работа пожарной охраны по лицензированию работ и услуг в области пожарной безопасности предприятий в 1990-е гг. проводилась на Урале. Была введена новая договорная форма с организациями, арендующими производственные площади на предприятиях, охраняемых подразделениями ГПС, об отчислении ими финансовых средств на пожарную охрану, проработаны вопросы содержания подразделений по

²⁶⁵ Там же.

²⁶⁶ Российская газета. 1993. 5 ноября.

²⁶⁷ См.: Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3649.

²⁶⁸ См. Собрание законодательства РФ. 1996. № 2. Ст. 110.

²⁶⁹ Свердловская обл. законодательство. [Электронный ресурс]. - zakon-region3.ru/4/62085/.

²⁷⁰ О ВНИИПО. [Электронный ресурс]. <http://www/vniipo.ru>.

охране объектов противопожарной службы на долевом принципе за счет средств охраняемого объекта и органа местного самоуправления.

В эти же годы были приняты важные решения по обучению населения. Продолжен ежеквартально выпуск на канале Свердловской государственной телерадиокомпании (СТРК) тематической программы «Дозор-01», посвященной проблемам пожарной безопасности и деятельности подразделений ГПС. Определена и новая форма в обучении: проведение семинаров с руководителями органов местного самоуправления по вопросам обеспечения противопожарной защиты закрепленных территорий. Введена новая форма обучения работников, отвечающих за работу областного, городских и районных штабов дружин юных пожарных, путем проведения с ними учебно-методических занятий. Правительство утвердило вопросы по совершенствованию правовой базы, о порядке изготовления и размещения щитов государственной противопожарной рекламы на автомагистралях области²⁷¹.

В целях стабилизации обстановки с пожарами, улучшения воспитательной работы, решения проблемы стрессового состояния сотрудников и обеспечения профессионально отбора кандидатов на службу были приняты новые формы работы с использованием передовых технологий. В 1997 г. был организован ЦППиОС²⁷² и введены штатные психологи. Для повышения уровня профессиональной подготовки пожарных центр ежегодно проводил комплексные соревнования за присвоение звания «Лучший по профессии». Повседневная оперативно-служебная деятельность противопожарной службы сопровождалась по необходимости психологами. Помощь в работе оказывали общественные формирования – собрания начальствующего состава (по категориям), совет ветеранов, совет наставников и др.²⁷³.

На Урале зародились и получили широкое распространение передовые формы и методы работы в вопросах профилактики и тушения пожаров, создании новых средств и способов ликвидации пожаров. Для популяризации передового опыта и улучшения состояния материально-технической базы подразделений регулярно проводились областные смотры пожарной техники, пунктов связи частей и др. Внедрялись новые формы контроля технического состояния средств подвижности, что способствовало решению проблем, связанных с содержанием, обслуживанием, эксплуатацией и ремонтом в мастерских²⁷⁴.

С передачей функций регулирования пожарной безопасности в регионы и прекращением финансирования федеральным центром органы исполнительной власти субъектов РФ приступили к реализации государственной политики в области пожарной безопасности. Например, Правительство Свердловской области утвердило новые формы целевого комплексного финансирования пожарной безопасности. Средства на выполнение мероприятий выделялись из федерального бюджета, бюджета области (основное финансирование), бюджетов муниципальных

²⁷¹ Налоговый вестник. 2004. № 1; «О целевой комплексной Программе по обеспечению ПБ на тер. Свердловской обла. на 1996–1997 гг.». [Электронный ресурс]. zakon-region3.ru/4/62085/.

²⁷² АУВДСО. Ф. 53. Оп. 982. Д. 2. Т. 7. Л. 250.

²⁷³ Текущий архив центра противопожарной пропаганды и общественных связей за 1990-е гг.

²⁷⁴ АУВДСО. Ф. 53. Оп. 955. Д. 10. Т. 10. Л. 118-122; Оп. 952. Д. 10. Т. 7. Л. 186-188.

образований, отчислений ВДПО и др. В программах развития пожарной безопасности были предусмотрены конкретные мероприятия по каждому населенному пункту и объектам различных форм собственности²⁷⁵.

Важно было добиться того, чтобы формы и методы деятельности противопожарной службы были приведены в соответствие с новыми условиями развития нашего общества, с новыми требованиями современности, с основополагающими законодательными актами и нормативно-правовыми документами²⁷⁶.

В 1990-е гг. на территории Свердловской области функционировало 33 стационарных учреждения социального обслуживания. Условия жизни в них не соответствовали современным требованиям. После пожара в п. Косья органами ГПН были вынесены постановления по ряду домов-интернатов о запрещении проживания в них пожилых граждан и инвалидов. По состоянию на 01.12.1997 г. только в 9 из 33 учреждений пожарная сигнализация находилась в исправном состоянии, в 22 домах-интернатах не была произведена пропитка деревянных строений огнезащитным составом и др. Недофинансирование на капитальное строительство и ремонт за 1996-1997 гг. составляло 25 млрд. рублей²⁷⁷.

В 1997 г. Правительство Свердловской области утвердило областную целевую программу по обеспечению пожарной безопасности стационарных учреждений социального обслуживания населения²⁷⁸. В основу программы легли реальные потребности в стабилизации противопожарной обстановки, ликвидации деревянных строений с учетом направлений и гарантий для граждан, предусмотренных Федеральным законодательством и Программой социальных реформ в РФ на период 1997–2000 гг. Из бюджета Свердловской области для финансирования программы выделено (млн. руб.): в 1998 г. – 76746,7; в 1999 г. – 89655,0; в 2000 г. – 56500,0. В результате реализации программы было улучшено качество предоставляемых социальных услуг в учреждениях социального обслуживания, восстановлены водоводы, заменены котельные узлы, снижено количество ветхих пожароопасных строений.

Предупреждение пожаров в непростых условиях перестроечного периода и правовые пробелы в деятельности пожарной охраны потребовали принятия нестандартных решений, применения новых форм и методов надзорно-профилактической работы и политики инвестирования. Участие органов власти в этих процессах позволили более активно проводить работу по предупреждению пожаров. Целенаправленная пожарно-профилактическая, агитационно-пропагандистская работа аппарата управления, пожарных подразделений и добровольцев в итоге позволили добиться в конце 1990-х гг. положительной динамики по комплектованию подразделений пожарной охраны, а также слаженных действий по предупреждению и ликвидации пожаров²⁷⁹.

²⁷⁵ СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649; АУВДСО. Ф. 53. Оп. 960. Д. 10. Т. 15. Л. 134–140.

²⁷⁶ Текущий архив ЦПП и ОС ГУ МЧС России по Свердловской области за 1990-е гг.

²⁷⁷ Свердловская область «Об утверждении областной целевой программы «неотложные ...». [Электронный ресурс]. ural-region.net/bsverd/positkd/watchpkqwa5.htm

²⁷⁸ Свердловская область «Об утверждении областной целевой программы «неотложные ...». – [Электронный ресурс]. sverdlovsk.news-city.info/docs/sistemaq/dok_... Екатеринбург.

²⁷⁹ АУВДСО. Ф. 53. Оп. 1016. Д. 2. Т. 11. Л. 147.

Развитие цивилизации во второй половине XX в. отчетливо продемонстрировало, что научно-технический прогресс является одним из важнейших факторов улучшения качества жизни, в то же время среда обитания человека и окружающий мир становились все более опасными в пожарном отношении. Негативные последствия технического развития оказывали отрицательное действие на экосистему, но при этом создавали все более совершенные способы, формы и методы борьбы с пожарами. Важно добиться такого соотношения между темпами естественного и объективного развития этих двух процессов, чтобы, по возможности, второй опережал или хотя бы не отставал от первого. Это стратегическая задача любой системы обеспечения пожарной безопасности²⁸⁰.

Исследования организационных форм и методов развития пожарного дела позволяет сделать вывод, что их состояние и развитие в первую очередь зависело в целом от состояния экономики, уровня развития науки и техники, от уровня образованности общества. Таким образом, анализ развития форм и методов пожарного дела на Урале позволяет особое внимание обратить на необходимость решения следующих проблем. Во-первых, на необходимость проведения основательных исследований и дополнительных разработок в области методологии анализа существующих опасностей и степеней приемлемого риска, применяемого к страхованию от пожарной опасности. Во-вторых, особое внимание необходимо обратить на крупные пожары и основные усилия сосредоточить на их предотвращении. В-третьих, в Уральском регионе давно назрела необходимость целенаправленного внедрения передовых технологий по предупреждению и тушению пожаров, опираясь на научно-технические достижения в представленных областях.

²⁸⁰ Брушлинский Н.Н. Системный анализ и проблемы пожарной безопасности.... С. 7.